

भारतीय लोकतंत्र में महिलाओं की भूमिका

प्रा. दिप्ती डी. चौरागडे

राजनीतिशास्त्र विभागप्रमुख,
मनोहरभाई पटेल कला व वाणिज्य
महाविद्यालय, सालेकसा जि. गोंदिया

स्वतंत्र भारत का संविधान लागू होने के बाद भारत के सभी नागरिकों को बिना किसी भेदभाव के विविध प्रकार के अधिकार मिले, उससे सभी को समान विकास करने का अवसर मिला। भारत में पहले जहां महिलाएं घर की चारदीवारी तक सीमित थी, आज शिक्षा का प्रसार होने से महिलाओं ने सभी क्षेत्रों में तरक्की की है और सभी क्षेत्रों में वे अपनी योग्यता, प्रतिभा व क्षमता का प्रदर्शन कर रही हैं। राजनीति से लेकर फौज तक, मेडीकल से लेकर इंजीनियरिंग तक, शिक्षा क्षेत्र, मैनेजमेंट एवं विज्ञान के क्षेत्र में महिलाओं ने अपनी उपस्थिति दर्ज करायी है। अतः राष्ट्रनिर्माण में महिलाओं की महत्वपूर्ण भूमिका को नकारा नहीं जा सकता क्योंकि महिलाओं ने सामाजिक, आर्थिक व राजनीतिक सभी क्षेत्रों में बढ़ चढ़कर अपना महत्वपूर्ण योगदान दिया है। राष्ट्रपति स्वामी विवेकानंद ने विकास प्रक्रिया में महिलाओं की सक्रिय सहभागिता को आवश्यक बताते हुए कहा था “जिसप्रकार एक पंख से चिड़िया उड़ान नहीं भर सकती है, उसीप्रकार बिना महिलाओं की सहभागिता के कोई राष्ट्र प्रगति नहीं कर सकता।”¹ लेकिन अगर हम महिलाओं की राजनीतिक कियामिलता के संदर्भ में इतिहास के पन्ने पलटें तो पता चलता है कि वैदिक युग में महिलाओं की स्थिति काफी अच्छी थी। समाज व परिवार की राजनीति महिलाओं के इर्द-गिर्द घूमती रहती थी। इसके बाद धीरे-धीरे महिलाओं की स्थिति खराब होती गयी और मध्यकालीन भारत तक तो महिलाएं बद से बदतर स्थिति में पहुंच चुकी थी। मध्यकालीन भारतीय समाज में महिलाओं से उनकी राजनीतिक प्रतिष्ठा छीनकर उन्हें घर की दहलीज तक सीमित कर दिया गया था। आधुनिक भारतीय इतिहास के शुरुआती दौर में महिलाएं राजनीतिक रूप से कुछ उपर उठीं। भारत की आजादी के सशस्त्र संघर्ष के दौर में कई महिलाओं ने भाग भी लिया एवं गांधीजी के आह्वान पर महिलाएं राजनीति के क्षेत्र में भी आगे आयीं।

संवैधानिक प्रावधान :

आजादी के बाद जब भारतीय संविधान लागू हुआ तो उसमें महिलाओं को समान राजनैतिक व सामाजिक अधिकार देने की बात कही गई है। भारतीय संविधान में स्पष्ट रूप से कहा गया है कि लिंग के आधार पर महिलाओं के साथ किसी प्रकार का कोई भेदभाव नहीं किया जायेगा। भारतीय संविधान का अनुच्छेद 14 विधि के समक्ष समानता, अनुच्छेद 15 किसी भी प्रकार के भेदभाव का निषेध, अनुच्छेद 15 (3) राज्य की महिलाओं व बच्चों के लिए विशेष उपबंध बनाने का अधिकार दता है। इसके अलावा 16 (1), 16 (2), 38, 39 (ख), 41, आदि में भी महिलाओं के राजनैतिक हितों के संरक्षण हेतु प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से कई प्रावधान किए गए हैं।² परंतु इन सुविधाओं के बावजूद भी राजनीति में महिलाओं की भागीदारी एवं निर्णयात्मक पदों पर उनकी उपस्थिति अपेक्षाओं के अनुरूप नहीं रही है। इसके पीछे कई सामाजिक, राजनीतिक, आर्थिक और पारिवारिक कारण रहे हैं।

पंचायत राज व्यवस्था एवं महिलाओं की भागीदारी :

महिलाओं की राजनीतिक भागीदारी का स्वर्णिम काल 'केंद्रीय पंचायत राज अधिनियम 1992' से आरंभ होता है। संविधान के 73 वे एवं 74 वे संविधान संशोधन के फलस्वरूप ग्रामीण एवं नगरीय दोनों प्रकार की पंचायतों में महिलाओं के एक-तिहाई आरक्षण की व्यवस्था की गई, जिससे उन्हें राजनीतिक प्रक्रिया में भागीदारी का सुअवसर प्राप्त हुआ है।³ 73 वे संविधान संशोधन अधिनियम के माध्यम से संविधान में एक नया खंड 9 जोड़ा गया, जिसमें अनुच्छेद 243 के अंतर्गत महिलाओं के लिये विशेष प्रावधान है। अनुच्छेद 243 (घ)(3) में महिलाओं के लिये पंचायत में 33 प्रतिशत एवं अनुच्छेद 243 (न)(3) में नगरपालिकाओं में पदों के आरक्षण का प्रावधान है।⁴ पंचायती राज व्यवस्था में आरक्षण रूपी कवच की प्राप्ति के कारण ही महिलाओं में राजनैतिक चेतना, राजनैतिक जागृति एवं राजनीतिक सहभागिता का सूत्रपात हुआ है एवं उनके सामाजिक, आर्थिक स्तर, सम्मान व प्रतिष्ठा में बढ़ोत्तरी दर्ज की गई है। लेकिन अभी भी पंचायतों में निर्वाचित महिलाओं के सक्रिय सहभागिता के सिद्धांत को उस प्रमाण में व्यावहारिक रूप नहीं मिल पाया है, जो उसे मिलना चाहिए और पुरुषों का ही वर्चस्व बना हुआ है। राजनैतिक क्षेत्र में महिलाओं की वास्तविक भागीदारी अभी प्रभावी व सक्रिय होगी, जब महिलाएं जागरूक, शिक्षित व सजग हों, देश की महत्वपूर्ण घटनाओं, सामाजिक आर्थिक समस्याओं व सरकार की विभिन्न नीतियों व कार्यक्रमों में रुचिलें, उनका विश्लेषण करें तथा अपने विचारों को अभिव्यक्ति प्रदान करें, अन्यथा पंचायती राज व्यवस्था में महिलाओं की आरक्षण व्यवस्था की प्रासंगिकता एवं सार्थकता खटाई में पड़ जायेगी।

केंद्र एवं राज्य की राजनीति में महिलाएँ :

केंद्र एवं राज्य स्तर पर महिलाओं की भूमिका का विचार करें तो वर्तमान में कुल 4896 खासदार एवं आमदार हैं। उनमें से केवल 418 याने 9% महिलाएँ हैं।⁵ वर्तमान में केंद्रीय मंत्रीमंडल में कुल 6 महिलाएँ मंत्रीपद पर हैं, जिसमें निर्मला सितारमण रक्षा मंत्री, सुषमा स्वराज विदेश मंत्री, स्मृति ईरानी कपड़ा मंत्री, उमा भारती जलसंसाधन, नदी विकास एवं गंगा सफाई मंत्री, हरसिमरत कौरखाद्य प्रसंस्करण उद्योग मंत्री, मेनका गांधी महिला व बालविकास मंत्री प्रमुख हैं। देश के प्रधानमंत्री पद एक महिला के पास होते हुए भी महत्वपूर्ण विभाग महिलाओं को दिए गए नहीं थे जो मोदी मंत्रीमंडल में दिए गए हैं। इसी प्रकार लोकसभा की अध्यक्ष सुमित्रा महाजन को बनाया गया है।

केंद्र स्तर की राजनीति में महिलाओं की भूमिका का विचार करें तो प्रथम आमचुनाव से लेकर अब तक महिलाओं की लोकसभामें भागीदारी निम्न प्रकार से दिखाई देती है।

लोकसभा में महिला प्रतिनिधियों की भागीदारी (%)⁶

क्रमांक	वर्ष	महिला प्रतिनिधियों की संख्या	कुल प्रतिशत
1.	1951	22	4.50%
2.	1957	22	4.45%
3.	1962	31	6.28%
4.	1967	29	5.58%
5.	1971	28	5.41%
6.	1977	19	3.51%
7.	1980	28	5.29%
8.	1984	43	7.95%
9.	1989	29	5.48%
10.	1991	39	7.30%

11.	1996	40	7.37%
12.	1998	43	7.92%
13.	1999	49	9.02%
14.	2004	45	8.29%
15.	2009	59	10.87%
16.	2014	66	12.15%

वर्तमान में देश के मात्र दो राज्यों में महिला मुख्यमंत्री है जिसमें राजस्थान में वसुंधरा राजे सिंधिया व प. बंगाल में ममता बॅनर्जी है। वैसे इसके पूर्व सुचेता कृपलानी, विजयाराजे सिंधिया, उमा भारती, जानकी रामचंद्रन, जयललिता, नंदिनी सत्पथी, शशीकला कोकाडकर, राबडी देवी, सईद अनवर तैमूर, राजिन्दर कौर भट्टल, सुषमा स्वराज, शिला दिक्षित मुख्यमंत्री रह चुकी है।

वर्तमान में राज्यपाल के पद पर मृदुला सिन्हा गोवा, द्रोपदी मुरुमु झारखंड एवं डॉ नजमा हेपतुल्ला मणिपूर में विराजमान हैं। वैसे इसके पहले वायलेट अल्वा, उर्मिलाबेन, उमिला बेनीवाल, सरोजनी नायडू, विजयालक्ष्मी पंडित, पदमजा नायडू, शारदा मुखर्जी, ज्योति वेंकटाचलम, कुमुदबेन जोशी, रामदुलारी सिन्हा, सरला ग्रेवाल, चंद्रावती देवी, राजकुमारी बाजपेयी, शीला कौल, फातिमा बीबी, बी.एस. रमादेवी, डॉ. रजनी रॉय, डॉ. शीला दिक्षित महामहिम राज्यपाल रह चुकी है।

श्रीमती इंदिरा गांधी देश की प्रथम महिला प्रधानमंत्री, श्रीमती प्रतिभाताई पाटील देश की प्रथम महिला राष्ट्रपति, श्रीमती मीराकुमार लोकसभा की प्रथम महिला अध्यक्ष का पद सुशोभित कर चुकी है। इसी प्रकार राजकुमारी अमृत कौर प्रथम केंद्रीय मंत्री, सचेता कृपलानी को प्रथम महिला मुख्यमंत्री, विजयालक्ष्मी पंडित को प्रथम महिला मंत्री, डॉ. मुतुलक्ष्मी रेड्डी को भारत की प्रथम महिला आमदार होने का सम्मान मिला है।⁸ श्रीमती सोनिया गांधी एक लंबे समय तक कॉंग्रेस पार्टी की अध्यक्षा रहने के साथ संयुक्त प्रगतिशील गठबंधन (यूपीए) की अध्यक्षा रह चुकी हैं।

महाराष्ट्र की विधायिका का विचार करे तो 13 वीं महाराष्ट्र विधानसभा में 288 सदस्यों में कुल 22 महिलाएँ एवं विधान परिषद में 78 में से केवल 04 महिलाएँ हैं।⁹ सर्वाधिक महिला विधायकों के मामले में राज्यों की क्रमवारी में महाराष्ट्र का क्रम प्रथम पांच में भी नहीं है। पश्चिम बंगाल में 294 में से 34, बिहार में 243 से 34 एवं आंध्रप्रदेश में 294 में से 34 महिला विधायक हैं। इसके पश्चात उत्तरप्रदेश एवं राजस्थान का क्रमांक है।¹⁰

महिला आरक्षण विधेयक :

पंचायत राज के समान संसद एवं राज्यों की विधायिका में महिलाओं की भागीदारी बढ़ाने हेतु 81 वे संविधान संशोधन के द्वारा 12 दिसंबर, 1996 को महिला आरक्षण विधेयक प्रधानमंत्री एच.टी. देवगौडा सरकार ने सर्वप्रथम संसद में प्रस्तुत किया था, जिसमें महिलाओं के लिए संसद एवं राज्यों की विधायिका में 33% आरक्षण की व्यवस्था की गई है। किंतु कुछ दिनों में ही सरकार अल्पमत में आ गई एवं जिससे इस विधेयक पर विचार न हो सका। इसके पश्चात 1998 में भाजपा सरकार के समय, 2004 में यूपीए सरकार के समय इसपर विशेष चर्चा न हो सकी। उसके पश्चात 9 मार्च 2010 में 2/3 बहुमत से विधेयक राज्यसभा में संमत किया गया, किंतु लोकसभा में पारित न हो सका। इस प्रकार यह विधेयक अनेक बार चर्चा में आया, परंतु सर्वसहमति एवं एकमत के अभाव में पिछले 21 वर्षों में आज तक मंजूर न होकर इसी प्रकार प्रस्तावित पड़ा है।¹¹

राज्य की कुल जनसंख्या का विचार करे तो आधा भाग महिलाओं का होता है। लेकिन स्वतंत्रता के बाद से लेकर अबतक के आंकड़ों का विश्लेषण करे तो उस प्रमाण में देश की राजनीति में महिलाओं की भागीदारी

दिखाई नहीं देती। संयुक्त राष्ट्रसंघ के अहवाल के अनुसार विधायिका में महिलाओं के प्रतिनिधित्व में भारत का 149 वा कमांक है।¹² प्लेटो के मतानुसार, “स्त्रियो को शासन कार्य में भाग न लेने देना याने राज्य की आधी शक्ती को बेकार करना है।”¹³ अतः इस विधेयक पर संसद के दोनो सदनों में जल्द से जल्द विचार करना चाहिए। यदि इस विधेयक को मंजूर किया गया तो भारतीय महिलाओं को समानता का दर्जा दिलाने हेतु शुरू इस संघर्ष को सफलता प्राप्त होगी और महिलाओं की भागीदारी में वृद्धि होगी।

उपसंहार :

हाल ही में प्रधानमंत्री मोदीजी ने ‘मन की बात’ में कहा है कि सभी क्षेत्रों में महिलाओं की समान भागीदारी निश्चित करता हमारा कर्तव्य एवं न्यू इंडिया का सपना है।¹⁴ लेकिन संख्या के प्रमाण में महिलाओं की भागीदारी निश्चित हो सके, अतः राजनीतिक दलों पर दबाव बनाना होगा कि वे चुनावों तथा राजनीतिक कार्यकारिणीयों में महिलाओं को अधिकाधिक अवसर प्रदान करें। महिलाओं को उनके अधिकारों एवं दायित्वों का समुचित ज्ञान दिलाया जाये ताकि वे इन अवसरों का समुचित लाभ उठा सकें एवं संसद व राज्यों की विधायिका में महिलाओं को 33% आरक्षण देनेवाला विधेयक सर्व सम्मति से जल्द से जल्द मंजूर किया जाये। राष्ट्रहित के लिए महिला पुरुष का राजनैतिक प्रवास समांतर हो एवं विशेषकर राष्ट्रनिर्माण में महिलाओं की भूमिका में क्रांतिकारी परिवर्तन हो सके, इस हेतु संपूर्ण समाज के दृष्टिकोण में परिवर्तन लाना श्रेयस्कर होगा।

संदर्भ ग्रंथ सूची :

1. ग्रामीण भारत—बदलती तस्वीर, डॉ. अनिता मोदी, वाईकिंग बुक्स, जयपुर, 2012 पेज न. 146
2. भारतीय महिलाएँ—एक विश्लेषण, डॉ. वीना गर्ग, आर्या पब्लिकेशन्स, दिल्ली — 110093, 2011, पेज न. 166
3. भारत में पंचायती राज व्यवस्था, मुन्नी पडलिया, अनामिका पब्लिशर्स एवं डिस्ट्रीब्यूटर्स प्रा.लि., नई दिल्ली 1100002, 2009 पेज न. 52
4. भारताचे संविधान, भारत सरकार विधी व न्याय मंत्रालय, सहायी आवृत्ति, 2006
5. तरुण भारत, नागपूर, 22 डिसेंबर, 2017
6. <http://factly.in>
7. www.testbook.com
8. 51 प्रतिभावंत भारतीय महिला, आशारानी व्होरा, अनुवाद जयश्री देशपांडे, साकेत प्रकाशन प्रा.लि. औरंगाबाद, 431005
9. लोकराज्य, दिसंबर 2016
10. तरुण भारत, नागपूर, 22 डिसेंबर, 2017
11. लोकमत, नागपूर, बुधवार, 10 मार्च, 2010
12. सकाळ, नागपूर, बुधवार, 1 नोव्हेंबर, 2017
13. पाश्चिमात्य राजकीय विचार, डॉ विजय बोबडे, साई ज्योति पब्लिकेशन्स, नागपूर पेज न. 46
14. लोकमत, नागपूर 23 फेब्रुवारी, 2012